**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

г. Вязьма 20.08.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – Положение о бюджетном процессе), раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21, п.2.3.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** Установление объемов поступления денежных средств в бюджет городского поселения и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области и иным нормативным правовым актам городского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса городского поселения.

Анализ исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года (далее – отчёт об исполнении бюджета за полугодие 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с п.2 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2019 №392-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 12.08.2019 года (вх. от 12.08.2019 №241-А).

Следовательно, Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части сроков утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

Замечания к распоряжению Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2019 №392-р (далее – распоряжение Администрации от 08.08.2019 №392-р):

1) в преамбуле распоряжения Администрации от 08.08.2019 №392-р указано: «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за **1 полугодие** 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области направляет утвержденные отчеты об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и в Контрольно-ревизионную комиссию не позднее 5 дней после их утверждения.

Таким образом, необходимо утверждать отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за **полугодие** 2019 годатак, как предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации иПоложением о бюджетном процессе, а не «за **1 полугодие** 2019 года».

2) в текстовой части распоряжения Администрации от 08.08.2019 №392-р указано: «Утвердить прилагаемый отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года».

При подготовке заключения установлено, что в текстовой части распоряжения Администрации от 08.08.2019 №392-р:

- не указаны фактические параметры (объемы) исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года;

- не указано, что отчет является приложением к распоряжению Администрации от 08.08.2019 №392-р.

Таким образом, в распоряжениях Администрации об утверждении отчетов об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года необходимо утверждать параметры (объемы) исполнения бюджета городского поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, указывая, что утвержденный отчет является приложением к распоряжению Администрации.

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена пояснительная записка к нему.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности городского поселения за полугодие 2019 года**

На основании ст.165 БК РФ в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, введенная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года проведена проверка соответствия предоставленного отчета приказу Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

При подготовке заключения проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления полугодовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.2 Инструкции №191н в состав полугодовой бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств;

ф. 0503160 - Пояснительная записка.

В соответствии с п.101 Инструкции №191н баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) формируется ежемесячно финансовым органом.

В соответствии с п.23 Инструкции №191н справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) формируется ежемесячно - в части определения взаимосвязанных показателей по денежным расчетам и не денежным расчетам в части исполнения предусмотренных на финансовый год доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в результате обменных операций без движения денежных средств бюджета (далее в целях настоящей инструкции - некассовые операции).

В соответствии с п.68 Инструкции №191н отчет (ф. 0503128) составляется и представляется по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.119 Инструкции №191н отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) составляется ежемесячно финансовым органом, его территориальными органами на основании данных по кассовому исполнению бюджета.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127), справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета (ф. 0503124).

В соответствии с п.146 Инструкции №191н отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) составляется и представляется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета и содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте, открытых в подразделениях Банка России, в кредитных организациях, органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, а также в кассе учреждения, в том числе средства во временном распоряжении, по состоянию на 1 июля, 1 января года, следующего за отчетным.

В нарушение п.11.2, п.23, п.68, п.101, п.119, п.133, п.146 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств;

В соответствии с п.151 Инструкции №191н Пояснительная записка (ф.0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности с периодичностью, установленной для Таблиц (Приложений) из состава Пояснительной записки (ф.0503160).

В соответствии с п.151-п.177 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, в составе Пояснительной записки предоставляются:

1) в соответствии с п.160 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503161 сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий – квартальная;

2) в соответствии с п.163 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503164 сведения об исполнении бюджета – квартальная;

3) в соответствии с п.167 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503169 сведения по дебиторской и кредиторской задолженности – по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным;

4) в соответствии с п.174 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503296 сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета – квартальная;

5) в соответствии с п.155 Инструкции №191н периодичность представления Таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» – квартальная.

Следовательно, в нарушение п.155, п.160, п.163, п.167, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503161, ф.0503164, ф.0503169, ф.0503296, Таблица №3.

Таким образом, не предоставление пояснительной записки ф.0503160, в составе полугодовой отчетности, является нарушением п.151 Инструкции №191н.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о достоверности данных включенных в отчет об исполнении бюджета за полугодие 2019 года данным отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения за полугодие 2019 года по состоянию на 01.07.2019 года (ф.0503117).

Кроме того, отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о соответствии плановых показателей утвержденным бюджетным назначениям.

Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за полугодие 2019 года и не подтверждает её достоверность.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 25.12.2018 №128) утвержден бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета городского поселения в сумме **170 333,1** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **4 867,7** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **4 867,7** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета городского поселения в сумме **156 333,1** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **14 000,0** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года внесены изменения в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

1) решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2019 №41:

- общий объем доходов утвержден в сумме **362 264,6** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **194 799,2** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **193 763,9** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **191 931,5** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений увеличился на **189 931,5** тыс. рублей, объем получаемых межбюджетных трансфертов увеличился на **188 896,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **350 714,7** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **194 381,6** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **11 549,9** тыс. рублей;

2) решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.06.2019 №55:

- общий объем доходов утвержден в сумме **388 281,4** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **220 816,0** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **213 763,9** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **26 016,8** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений увеличился на **26 016,8** тыс. рублей, объем получаемых межбюджетных трансфертов увеличился на **20 000,0** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **376 731,5** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **26 016,8** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **11 549,9** тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2019 №392-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **77 195,3** тыс. рублей, что составляет **19,9**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **63 742,3** тыс. рублей, что составляет **14,6**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **13 453,0** тыс. рублей, что превышает годовые плановые назначения (**11 549,9** тыс. рублей) на **1 903,1** тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

Анализ исполнения доходной части бюджета городского поселения за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2019 год | % исполнения годового плана | 2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодие | Отклонения | Факт полугодие |
| Налог на доходы физических лиц | 102868,1 | 46028,4 | -56839,7 | 44,7 | 45123,3 | +905,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 5431,8 | 2951,9 | -2479,9 | 54,3 | 2501,8 | +450,1 |
| Налог на имущество физических лиц  | 14523,9 | 706,6 | -13817,3 | 4,9 | 1711,0 | -1004,4 |
| Земельный налог с организаций | 26983,4 | 10164,6 | -16818,8 | 37,7 | 6785,2 | +3379,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,1 | -3,1 |
| **Итого налоговые доходы:** | **149807,2** | **59851,5** | **-89955,7** | **40,0** | **56124,4** | **+3727,1** |
| Арендная плата за землю, государственная собственность на которые не разграничена | 5750,0 | 3551,9 | -2198,1 | 61,8 | 3108,2 | +443,7 |
| Аренда имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) | 910,0 | 104,2 | -805,8 | 11,5 | 319,5 | -215,3 |
| Прочие доходы от использования имущества (найм) | 4245,7 | 2730,6 | -1515,1 | 64,3 | 683,0 | +2047,6 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений | 5000,0 | 0,0 | -5000,0 | 0,0 | 299,4 | -299,4 |
| Продажа земельных участков | 1700,0 | 1092,2 | -607,8 | 64,2 | 1373,6 | -281,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 52,5 | 289,2 | +236,7 | 550,9 | 3,2 | +286,0 |
| Штрафы за нарушение законодательства в сфере закупок, товаров, работ, услуг | 0,0 | 84,0 | +84,0 | 0,0 | 0,0  | +84,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **17658,2** | **7852,1** | **-9806,1** | **44,5** | **5786,9** | **+2065,2** |
| **Итого собственные доходы:** | **167465,4** | **67703,6** | **-99761,8** | **40,4** | **61911,3** | **+5792,3** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4765,1 | 2385,6 | -2379,5 | 50,1 | 2296,8 | +88,8 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 102,6 | 0,0 | -102,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ | 152151,2 | 0,0 | -152151,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды | 33688,0 | 0,0 | -33688,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 23057,0 | 0,0 | -23057,0 | 0,0 | 6899,0 | -6899,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 16,8 | 70,8 | +54,0 | 421,4 | 116,4 | -45,6 |
| Доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 7035,3 | 7035,3 | 0,0 | 100,0 | 193,2 | +6842,1 |
| **Безвозмездные поступления:** | **220816,0** | **9491,7** | **-211324,3** | **4,3** | **9505,4** | **-13,7** |
| **Всего доходы:** | **388281,4** | **77195,3** | **-311086,1** | **19,9** | **71416,7** | **+5778,6** |

Данные таблицы свидетельствуют о том, что за полугодие 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **77 195,3** тыс. рублей, что составляет **19,9**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **67 703,6** тыс. рублей, что составляет **40,4**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **9491,7** тыс. рублей, что составляет **4,3**% годовых плановых назначений.

По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **3 727,1** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **2 065,2** тыс. рублей.

Исполнение годового плана по налоговым доходам составило **40,0**%, по неналоговым доходам – **44,5**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц **44,7**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **905,1** тыс. рублей;

- поступление налога на товары (акцизы) **54,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **450,1** тыс. рублей;

- поступление налога на имущество физических лиц **4,9**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 004,4** тыс. рублей;

- поступление земельного налога **37,7**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **3 379,4** тыс. рублей.

Согласно данных таблицы №1 налог на доходы физических лиц в сумме **46 028,4** тыс. рублей занимает наибольшую долю в структуре налоговых доходов (**59 851,5** тыс. рублей) или **76,9**%.

Показатели выполнения неналоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление платы за найм муниципального жилья **64,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **2 047,6** тыс. рублей;

- поступление арендной платы за землю **61,8**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **443,7** тыс. рублей;

- поступление арендной платы за имущество **11,5**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **215,3** тыс. рублей;

- поступление от продажи земли **64,2**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **281,4** тыс. рублей;

- доходы от реализации иного имущества в бюджет городского поселения не поступали;

- прочие поступления (штрафы и денежные взыскания) в **7,1** раза больше запланированных, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **370,0** тыс. рублей.

Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений в сумме **320,7** тыс. рублей поступили сверх плана.

В заключении Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 21.05.2019 года на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за первый квартал 2019 года (далее - заключение от 21.05.2019 года) установлено превышение планируемых поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских поселений в сумме **221,1** тыс. рублей.

В заключение от 21.05.2019 года Контрольно – ревизионной комиссией было предложено своевременно вносить изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана поступлениям.

Однако, при последующих вносимых изменениях в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в течении полугодия 2019 года, соответствующие изменения не внесены, то есть доходы не увеличены на сумму поступивших сверх плана денежных взысканий (штрафов).

Согласно предоставленного отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года фактически доходы от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских поселений составили в сумме **373,2** тыс. рублей, что на **320,7** тыс. рублей, больше годовых плановых назначений.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **40,4**% (**167 465,4** тыс. рублей), увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **5 792,3** тыс. рублей.

Собственные доходы, поступление которых в полугодии 2019 года составило менее **50**%:

- налог на доходы физических лиц – **44,7**%;

- налог на имущество физических лиц – **4,9**%;

- земельный налог – **37,7**%;

- аренда имущества – **11,5**%.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения при плане в объеме **5 000,0** тыс. рублей в полугодии 2019 года не поступали, что привело к низкому исполнению годового плана по собственным доходам.

 Безвозмездные поступления в полугодии 2019 года поступили в бюджет городского поселения в сумме **9 491,7** тыс. рублей или **4,3**% годового плана, к аналогичному периоду прошлого года уменьшение составило **13,7** тыс. рублей.

В бюджет городского поселения поступили:

- дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **2 385,6** тыс. рублей или **50,1**% годового плана;

- прочие безвозмездные поступления в сумме **70,8** тыс. рублей, что в **4,2** раза больше запланированных, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **45,6** тыс. рублей. Поступление сверх плана составило в сумме **54,0** тыс. рублей.

Следовательно, в течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **374,7** тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений в сумме **320,7** тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в сумме **54,0** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года обоснования и пояснения по данному факту не предоставлены.

Следовательно, необходимо обосновать факт невнесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), по доходам в сумме **374,7** тыс. рублей, фактически поступившим в первом квартале и в полугодии 2019 года.

Всего в полугодии 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **77 195,3** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **19,9**%. Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на **5 778,6** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года прослеживается динамика увеличения поступлений по собственным доходам и уменьшения по безвозмездным поступлениям.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в полугодии 2019 года**

Анализ исполнения расходной части бюджета городского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №2.

 Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | % исполнения годового плана |  2018 год | Полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодия | Факт полугодия |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **26481,8** | **13672,4** | **51,6** | **4942,0** | **+8730,4** |
| Функционирование высшего должностного лица  | 01 | 02 | 635,6 | 354,7 | 55,8 | 0,0 | +354,7 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 3480,3 | 1115,9 | 32,1 | 1091,0 | +24,9 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 27,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 2490,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 19848,5 | 12201,8 | 61,5 | 3851,0 | +8350,8 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **2731,4** | **2000,0** | **73,2** | **1000,0** | **+1000,0** |
| Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 03 | 09 | 2731,4 | 2000,0 | 73,2 | 1000,0 | +1000,0 |
| **Национальная экономика в т.ч.**  | **04** | **00** | **73531,8** | **21644,9** | **29,4** | **17647,0** | **+3997,9** |
| Транспорт | 04 | 08 | 55,0 | 7,0 | 12,7 | 0,0 | +7,0 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 70776,8 | 21271,0 | 30,1 | 17346,4 | +3924,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2700,0 | 366,9 | 13,6 | 300,6 | +66,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** | **262776,8** | **20010,9** | **7,6** | **41674,5** | **-21663,6** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 14496,2 | 5418,4 | 37,4 | 10593,7 | -5175,3 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 168772,0 | 1147,0 | 0,7 | 4461,0 | -3314,0 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 79508,6 | 13445,5 | 16,9 | 26619,8 | -13174,3 |
| **Образование в т.ч.**  | **07** | **00** | **258,2** | **75,2** | **29,1** | **89,4** | **-14,2** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 258,2 | 75,2 | 29,1 | 89,4 | -14,2 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **3978,3** | **2840,3** | **71,4** | **2356,2** | **+484,1** |
| Культура | 08 | 01 | 3978,3 | 2840,3 | 71,4 | 2356,2 | +484,1 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **2264,0** | **2239,9** | **98,9** | **3434,7** | **-1194,8** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 291,0 | 146,0 | 50,2 | 143,8 | +2,2 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 1973,0 | 2093,9 | 106,1 | 3290,9 | -1197,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **591,7** | **428,3** | **72,4** | **329,3** | **+99,0** |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** | **3290,7** | **472,8** | **14,4** | **483,7** | **-10,9** |
| Телевидение и радиовещание | 12 | 01 | 2000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 12 | 04 | 1290,7 | 472,8 | 36,6 | 483,7 | -10,9 |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **13** | **00** | **826,8** | **357,6** | **43,3** | **721,8** | **-364,2** |
| **Всего расходов** |  |  | **376731,5** | **63742,2** | **16,9** | **72678,6** | **-8936,4** |

Расходы бюджета городского поселения на 2019 год запланированы в сумме **376 731,5** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **63 742,2** тыс. рублей или **16,9**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **8 936,4** тыс. рублей.

Согласно данным таблицы №2:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **13 672,4** тыс. рублей или **51,6**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **8 730,4** тыс. рублей;

2) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **2 000,0** тыс. рублей или **73,2**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 000,0** тыс. рублей;

3) расходы по разделу «Национальная экономика» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **21 644,9** тыс. рублей или **29,4**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **3 997,9** тыс. рублей;

4) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **20 010,9** тыс. рублей или **7,6**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **21 663,6** тыс. рублей;

5) расходы по разделу «Образование» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **75,2** тыс. рублей или **29,1**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **14,2** тыс. рублей;

6) расходы по разделу «Культура, кинематография» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **2 840,3** тыс. рублей или **71,4**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **484,1** тыс. рублей;

7) расходы по разделу «Социальная политика» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **2 239,9** тыс. рублей или **98,9**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 194,8** тыс. рублей;

8) расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **428,3** тыс. рублей или **72,4**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **99,0** тыс. рублей;

9) расходы по разделу «Средства массовой информации» исполнены в полугодии 2019 года в сумме **472,8** тыс. рублей или **14,4**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **10,9** тыс. рублей;

10) расходы по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **357,6** тыс. рублей или **43,3**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **364,2** тыс. рублей.

В отчете об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года в графе «уточненный план на 2019 год» в разделе по расходам отражена сумма **437 641,2** тыс. рублей, что на **60 909,7** тыс. рублей больше, чем предусмотрено в решении о бюджете от 25.12.2018 №128 (с изменениями).

Согласно положениям п.3 ст.217 БК РФ в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года указано, что плановые назначения уточнены согласно приказов начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:

- от 05.06.2019 №67 в сумме **31 468,5** тыс. рублей (субсидии от Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству);

- от 07.06.2019 №69 в сумме **3 000,0** тыс. рублей (субсидии от Департамента строительства и ЖКХ Смоленской области);

- от 2106.2019 №78 в сумме **26 441,3** тыс. рублей (субсидии от Департамента строительства и ЖКХ Смоленской области).

Единый порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127) и справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета (ф.0503124).

В соответствии с п.134 Инструкции №191н в графе 4 отчета (ф.0503117) отражаются годовые объемы бюджетных назначений на текущий финансовый год: по разделу «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

В нарушение п.133, п.134 Инструкции №191н для подтверждения и обоснования внесения изменений в сводную бюджетную роспись с отчётом об исполнении бюджета за полугодие 2019 года не предоставлены:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), с указанием причин внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

- приказы начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с указанием сумм и статей расходов, по которым внесены изменения.

Из вышеизложенного следует, что расходная часть отчета об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете превышены на **60 909,7** тыс. рублей.

Расхождение плановых показателей расходов, утвержденных решением о бюджете от плановых показателей отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года представлены в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | Отклонения (+,-) |
| Годовой план | План в отчете |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **26481,8** | **26372,3** | **-109,5** |
| Функционирование высшего должностного лица  | 01 | 02 | 635,6 | 635,6 | 0,0 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 3480,3 | 3480,3 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 27,1 | 27,1 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 2490,3 | 2369,3 | -121,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 19848,5 | 19860,0 | +11,5 |
| **Национальная экономика в т.ч.**  | **04** | **00** | **73531,8** | **104976,0** | **+31444,2** |
| Транспорт | 04 | 08 | 55,0 | 55,0 | 0,0 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 70776,8 | 102245,3 | +31468,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2700,0 | 2675,7 | -24,3 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** | **262776,8** | **292230,9** | **+29454,1** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 14496,2 | 40937,5 | +26441,3 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 168772,0 | 171796,3 | +3024,3 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 79508,6 | 79497,1 | -11,5 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **2264,0** | **2384,9** | **+120,9** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 291,0 | 291,0 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 1973,0 | 2093,9 | +120,9 |
| **Итого:** |  |  | **365054,4** | **425964,1** | **+60909,7** |

Согласно данным таблицы плановые расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» уменьшены на **109,5** тыс. рублей;

- «Национальная экономика» увеличены на **31 444,2** тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличены на **29 454,1** тыс. рублей;

- «Социальная политика» увеличены на **120,9** тыс. рублей.

Обоснования внесения изменений в соответствующие статьи расходов при подготовке заключения не предоставлены.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 25.12.2018 №128 (с изменениями) утверждено финансирование 13 муниципальных программ на общую сумму **354 535,8** тыс. рублей.

Согласно данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **48 288,0** тыс. рублей или **13,6**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования муниципальных программ составляет **75,8**% в структуре всех расходов бюджета городского поселения в полугодии 2019 года (**63 742,3** тыс. рублей).

Анализ финансирования муниципальных программ в полугодии 2019 года представлен в таблице №4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы  | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128 | Факт исполнения полугодие 2019 г. | % выполнения |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 300,0 | 6,7 | 2,2 |
| 2 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 11342,7 | 6236,5 | 55,0 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»  | 850,0 | 503,5 | 59,2 |
| 4 | МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 3525,3 | 488,6 | 13,9 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 1280,0 | 148,9 | 11,6 |
| 6 | МП «Вязьма-город воинской славы» | 9369,4 | 3628,7 | 38,7 |
| 7 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» | 71054,3 | 21110,2 | 29,7 |
| 8 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 168202,0 | 1083,8 | 0,6 |
| 9 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 8270,7 | 1358,3 | 16,4 |
| 10 | МП "Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 42134,1 | 13240,7 | 31,4 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» | 3466,0 | 314,2 | 9,1 |
| 12 | МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1050,0 | 167,9 | 16,0 |
| 13 | МП "Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области"  | 33691,3 | 0,0 | 0,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **354535,8** | **48288,0** | **13,6** |

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в три муниципальные программы внесены изменения без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, а именно:

- «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **31 468,5** тыс. рублей;

- «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **3 000,0** тыс. рублей;

- «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **26 441,3** тыс. рублей.

Изменения в плановые показатели по муниципальным программам вносились в соответствии с изменениями, вносимыми в сводную бюджетную роспись (согласно пояснительной записки).

Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в решение о бюджете, в части изменения объемов финансирования муниципальных программ, администраторам муниципальных программ, необходимо внести изменения в паспорта муниципальных программ, в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации, утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 11.11.2016 №1810.

При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за полугодие 2019 года установлено:

1) финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в полугодии 2019 года не осуществлялось;

2) муниципальные программы исполнение которых составило менее 50%, а именно:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **2,2**%;

- «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **13,9**%;

- «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **11,6**%;

- «Вязьма-город воинской славы» - **38,7**%;

- «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **29,7**%;

- «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **0,6**%;

- «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **16,4**%;

- «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **31,4**%;

- «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» – **9,1**%;

- «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **16,0**%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ в полугодии 2019 года, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Следовательно, Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области необходимо усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам, по которым не осуществлялось финансирование, а также по муниципальным программам, с процентом исполнения менее 50%.

Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения за полугодие 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **15 454,3** тыс. рублей, что составляет **69,6**% годовых плановых назначений, а именно:

- финансирование законодательного органа Вяземского городского поселения в сумме **1 470,6** тыс. рублей;

- резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **1 130,7** тыс. рублей;

- обслуживание муниципального долга в сумме **357,6** тыс. рублей;

- муниципальные пенсии и выплаты почётным гражданам г. Вязьмы в сумме **191,0** тыс. рублей;

- решение судов в сумме **9 304,4** тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки на исполнение решений суда по потерям за электроэнергию направлено в сумме **7 840,6** тыс. рублей, что составляет **50,7**% всех непрограммных расходов в полугодии 2019 года.

3) Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утверждено Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 16.02.2015 №184, с изменениями от 30.06.2017 №1405 (далее – Положение от 16.02.2015 №184).

В соответствии с п.15 Положения от 16.02.2015 №184 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению №2 прилагается финансовым управлением к ежеквартальному отчету об исполнении бюджета поселения.

В предоставленном отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

Согласно предоставленного отчёта об использовании ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области средства резервного фонда израсходованы в сумме **1 130,7** тыс. рублей или **32,3**% годовых плановых назначений.

В предоставленном отчёте за полугодие 2019 года ассигнования резервного фонда направлены на социальное обеспечение и выплаты населению.

4) Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок о дорожном фонде от 24.04.2018 №39).

Согласно требований пункта 11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

В соответствие с п.2 Инструкции №191н бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, на следующие даты: месячная - на первое число месяца, следующего за отчетным, квартальная - по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, годовая - на 1 января года, следующего за отчетным.

Следовательно, отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности, в том числе в составе отчета об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года.

В нарушение п.11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не предоставлен отчёт об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

5) В окончательном решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.06.2019 №55 бюджет городского поселения на 2019 год принят с превышением доходов над расходами в сумме **11 549,9** тыс. рублей.

Согласно предоставленного отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года бюджет городского поселения за полугодие 2019 года исполнен с профицитом в сумме **13 453,0** тыс. рублей, что превышает годовые плановые назначения на **1 903,1** тыс. рублей.

Пояснения по данному факту в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за полугодие 2019 года не предоставлены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности и правомерности исполнения бюджета с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме больше запланированного.

Анализ исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год свидетельствует о низком уровне исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года:

- общий фактический объем доходов составил **19,9**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов составил **14,6**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **13 453,0** тыс. рублей, что превышает годовые плановые назначения (**11 549,9** тыс. рублей) на **1 903,1** тыс. рублей.

6) На основании п.2.4. раздела 2 соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №23 (далее – соглашение от 31.05.2012 №23) ежегодный объем межбюджетных трансфертов перечисляется в следующем порядке: двумя частями в сроки до 1 июля (1/2 годового объема межбюджетных трансфертов) и до 1 декабря оставшаяся часть межбюджетных трансфертов.

Согласно дополнительного соглашения от 30.10.2018 №8 к соглашению от 31.05.2012 №23 сумма межбюджетного трансферта, перечисляемая на осуществление полномочий на 2019 год, составила 27,1 тыс. рублей.

В соответствии с предоставленным отчетом об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года межбюджетный трансферт на осуществление передаваемых полномочий из бюджета города не перечислен в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Таким образом, в нарушение п.2.4. раздела 2 соглашения от 31.05.2012 №23 из бюджета города в бюджет района в срок до 1 июля не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

7) Заключение Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года на отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за первый квартал 2019 года направлено в Вяземскую межрайонную прокуратуру для правовой оценки на соответствие действующему законодательству 30.05.2019 года (исх. от 30.05.2019 №117-П).

Согласно информации, предоставленной Вяземской межрайонной прокуратурой (вх. от 20.06.2019 №202-П), по результатам рассмотрения заключения Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года Вяземским межрайонным прокурором 10.06.2019 внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Однако, замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года отражены и в настоящем заключении, а именно:

- не соответствие предоставленного отчета требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- поступление доходов в объеме выше запланированного, без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете;

- отсутствие обоснования необходимости внесения изменений в сводную бюджетную роспись, не предоставление подтверждающих документов.

**Выводы:**

1. Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части сроков утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 12.08.2019 года (вх. от 12.08.2019 №241-А).

3. Отчёт утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2019 №392-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года».

3.1. В преамбуле распоряжения Администрации от 08.08.2019 №392-р указано: «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за **1 полугодие** 2019 года», в соответствии п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе необходимо указывать за **полугодие** 2019 года**.**

3.2. В текстовой части распоряжения Администрации от 08.08.2019 №392-р:

- не указаны фактические параметры (объемы) исполнения бюджета городского поселения за полугодие 2019 года;

- не указано, что отчет является приложением к распоряжению Администрации от 08.08.2019 №392-р.

4. В нарушение п.11.2, п.23, п.68, п.101, п.119, п.133, п.146 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств.

5. В нарушение п.151 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлена пояснительная записка ф.0503160.

6. В нарушение п.155, п.160, п.163, п.167, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503161, ф.0503164, ф.0503169, ф.0503296, Таблица №3.

7. Отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о достоверности данных включенных в отчет об исполнении бюджета за полугодие 2019 года данным отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения за полугодие 2019 года по состоянию на 01.07.2019 года (ф.0503117).

8. Отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о соответствии плановых показателей утвержденным бюджетным назначениям.

9. Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за полугодие 2019 года и не подтверждает её достоверность.

10. Фактическое исполнение бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2019 №392-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **77 195,3** тыс. рублей, что составляет **19,9**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **63 742,3** тыс. рублей, что составляет **16,9**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **13 453,0** тыс. рублей, превышает годовые плановые назначения (**11 549,9** тыс. рублей) на **1 903,1** тыс. рублей.

11. За полугодие 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **77 195,3** тыс. рублей, что составляет **19,9**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **67 703,6** тыс. рублей, что составляет **40,4**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **9 491,7** тыс. рублей, что составляет **4,3**% годовых плановых назначений.

12. По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **3 727,1** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **2 065,2** тыс. рублей. Исполнение годового плана по налоговым доходам составило **40,0**%, по неналоговым доходам – **44,5**%.

13. В заключении Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 21.05.2019 года на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за первый квартал 2019 года установлено превышение планируемых поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских поселений в сумме **221,1** тыс. рублей.

В заключение от 21.05.2019 года Контрольно – ревизионной комиссией было предложено своевременно вносить изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана поступлениям.

Однако, при последующих вносимых изменениях в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в течении полугодия 2019 года, соответствующие изменения не внесены, то есть доходы не увеличены на сумму поступивших сверх плана денежных взысканий (штрафов).

Согласно предоставленного отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года фактически доходы от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских поселений составили в сумме **373,2** тыс. рублей, что на **320,7** тыс. рублей, больше годовых плановых назначений.

14. Собственные доходы, поступление которых в полугодии 2019 года составило менее **50**%:

- налог на доходы физических лиц – **44,7**%;

- налог на имущество физических лиц – **4,9**%;

- земельный налог – **37,7**%;

- аренда имущества – **11,5**%.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения при плане в объеме **5 000,0** тыс. рублей в полугодии 2019 года не поступали, что привело к низкому исполнению годового плана по собственным доходам.

15. В течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **374,7** тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений в сумме **320,7** тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в сумме **54,0** тыс. рублей.

16. Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

17. В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года не предоставлены обоснования невнесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), по доходам в сумме **374,7** тыс. рублей, фактически поступившим в полугодии 2019 года.

18. Расходы бюджета городского поселения на 2019 год запланированы в сумме **376 731,5** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **63 742,3** тыс. рублей или **16,9**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **8 936,4** тыс. рублей.

19. В отчете об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года в графе «уточненный план на 2019 год» в разделе по расходам отражена сумма **437 641,2** тыс. рублей, что на **60 909,7** тыс. рублей больше, чем предусмотрено в решении о бюджете от 25.12.2018 №128.

20. В нарушение п.133, п.134 Инструкции №191н для подтверждения и обоснования внесения изменений в сводную бюджетную роспись с отчётом об исполнении бюджета за полугодие 2019 года не предоставлены:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), с указанием причин внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

- приказы начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с указанием сумм и статей расходов, по которым внесены изменения.

21. Расходная часть отчета об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете превышены на **60 909,7** тыс. рублей.

22. Согласно данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **48 288,0** тыс. рублей или **13,6**% утвержденных годовых плановых назначений.

23. В муниципальные программы внесены изменения без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, а именно:

- «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **31 468,5** тыс. рублей;

- «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **3 000,0** тыс. рублей;

- «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **26 441,3** тыс. рублей.

24. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за полугодие 2019 года установлено:

1) финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в полугодии 2019 года не осуществлялось;

2) муниципальные программы исполнение которых составило менее 50%, а именно:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **2,2**%;

- «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **13,9**%;

- «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **11,6**%;

- «Вязьма-город воинской славы» - **38,7**%;

- «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **29,7**%;

- «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **0,6**%;

- «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» – **16,4**%;

- «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **31,4**%;

- «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» – **9,1**%;

- «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **16,0**%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ в полугодии 2019 года, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

25. Непрограммные расходы исполнены в сумме **15 454,3** тыс. рублей, что составляет **69,6**% годовых плановых назначений.

26. В нарушение п.11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения за полугодие 2019 года не предоставлен отчёт об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

27. В нарушение п.2.4. раздела 2 соглашения от 31.05.2012 №23 из бюджета города в бюджет района в срок до 1 июля не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

28. Заключение Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года на отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за первый квартал 2019 года направлено в Вяземскую межрайонную прокуратуру для правовой оценки на соответствие действующему законодательству 30.05.2019 года (исх. от 30.05.2019 №117-П).

Согласно информации, предоставленной Вяземской межрайонной прокуратурой (вх. от 20.06.2019 №202-П), по результатам рассмотрения заключения Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года Вяземским межрайонным прокурором 10.06.2019 внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Однако, замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии от 21.05.2019 года, Администрацией не устранены и повторно отражены и в настоящем заключении, а именно:

- не соответствие предоставленного отчета требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- поступление доходов в объеме выше запланированного, без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете;

- отсутствие обоснования необходимости внесения изменений в сводную бюджетную роспись, не предоставление подтверждающих документов.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Совету депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по результатам рассмотрения отчёта об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, принять отчет к сведению, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:

- усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам с процентом исполнения менее 50% и по муниципальной программе, по которой в полугодии 2019 года финансирование не осуществлялось;

- внести изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана поступлениям;

- при составлении и предоставлении отчетов об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдать требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской Н.С. Смирнова